



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

VERBALE DI GARA N. 7 del 01/10/2025

Procedura Aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36

Apertura Documentazione Economica

SEDUTA PUBBLICA

Oggetto	Procedura di affidamento ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 per la <i>Fornitura comprensiva della progettazione e della posa in opera di barriere per intercettare rifiuti plastici galleggianti e trasportati dalla corrente fluviale.</i>
CIG	B6EBEEBC8D
CUP	D11G22000290001
Importo di gara	€ 470.293,47
Scelta del contraente	Procedura Aperta
Modalità	TELEMATICA

PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determina a contrarre n. 362 del 30/04/2025 per l'affidamento delle forniture in questione, è stata indetta la Procedura Aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- che nel disciplinare è stato indicato per la firma e la marcatura della busta di gara, contenente busta A e busta B, quale termine di scadenza il giorno 23.06.2025 alle ore 13:00, fissando l'arco temporale per il caricamento delle buste A e B dalle ore 13:10 del giorno 23.06.2025 alle ore 13:00 del giorno 24.06.2025;
- che entro il termine stabilito risulta pervenuta una sola busta amministrativa:



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

Partecipante	Indirizzo	Data e ora di arrivo	Protocollo
GARBAGE SERVICE SRL Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 36/2023, art. 65, comma 2, lett. a): imprenditori individuali, anche artigiani, e le società, anche cooperative	Via Mascino 5/G, Ancona (AN), 60125	23/06/2025 13:16	n.26325 del 10/07/2025

- che in data 10.07.2025 si è tenuta la prima seduta pubblica del Seggio di Gara per l'apertura delle buste, nel corso della quale è emersa la necessità di attivare il soccorso istruttorio come meglio specificato nell'avviso di sospensione gara pubblicato sulla piattaforma Traspare;
- che con la Richiesta di Documentazione integrativa, pubblicata sulla Piattaforma Traspare, è stato comunicato all'Operatore Economico la sospensione della procedura di gara per le intervenute esigenze di soccorso istruttorio, ponendo come termine perentorio per il ricevimento delle integrazioni le ore 09:00 del giorno 17.07.2025;
- che in data 17.07.2025 in seduta pubblica, verificata la documentazione integrativa richiesta, l'espletamento del soccorso istruttorio si è concluso con esito positivo e, per l'effetto, l'Operatore Economico è stato ammesso al prosieguo della procedura;
- che con decreto n. 627 del 24/07/2025, al fine di procedere alla valutazione dell'offerta tecnica ed economica pervenuta, è stata nominata la Commissione Giudicatrice così composta:
 - Dott. Geol. Nicola Palumbo, Funzionario Tecnico (Presidente);
 - Dott.ssa Geol. Marianna Bulfaro, Funzionario Tecnico (Componente);
 - Dott. Agr. Costantino Di Carlo, Funzionario Tecnico (Componente).
- che, con nota prot. 28259 del 25/07/2025, il RUP dott. Donato Sollitto ha convocato la seduta pubblica di verifica formale documentale della Busta B – Documentazione Tecnica per il giorno 30.07.2025 alle ore 11:00;
- che la detta comunicazione è stata correttamente notificata all'Operatore Economico in data 25.07.2025.



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

- che, in esito ai lavori della predetta seduta pubblica di gara finalizzata all'apertura delle buste tecniche e alla valutazione della relativa ammissibilità ai sensi di quanto disposti al paragrafo 14 del Disciplinare di Gara, è stata valutata ammissibile la busta tecnica dell'unico Operatore Economico partecipante (GARBAGE SERVICE SRL), come documentato nel verbale della citata seduta svolta in data 30/07/2025 (Verbale Seduta n. 3);
- che, con comunicazione ad oggetto "Comunicazione refuso nella sezione valutazione tecnica del Disciplinare di Gara", a firma del Responsabile per la Fase di Attuazione Avv. Nunzia Vitale e del Responsabile Unico del Progetto Dott. Geol. Donato Sollitto, pubblicata sulla Piattaforma TRASPARE in data 10.09.2025, è stato rappresentato che *"relativamente ai criteri di valutazione dell'offerta tecnica di cui al paragrafo 14.1 del Disciplinare di Gara, si precisa che il punteggio massimo attribuibile al criterio B è da intendersi pari a 35 (trentacinque) punti e che i punteggi massimi attribuibili ai sub-criteri B.1, B.2, B.3 e B.4 sono da intendersi rispettivamente pari a 15 (quindici) punti, 4 (quattro) punti, 8 (otto) punti e a 8 (otto) punti, diversamente da quanto indicato per mero errore materiale nella tabella di valutazione del medesimo disciplinare e ad invarianza del punteggio massimo attribuibile all'offerta tecnica"*;
- che, in data 16/09/2025 i componenti della Commissione Giudicatrice, collegati in remoto con il seguente link (<https://distrettoappenninomeridionale.webex.com/distrettoappenninomeridionale-it/j.php?MTID=mb561ba0a825bc2014f01b825c124b1f3>) – hanno svolto la seduta riservata al procedendo alla valutazione della Offerta tecnica in ottemperanza a quanto stabilito nel Disciplinare di gara (Verbale Seduta n. 4).
- che, con nota prot. 33350 del 17/09/2025 pubblicata sulla Piattaforma TRASPARE, il Presidente della Commissione di Gara, dott. Nicola Palumbo e il RUP dott. Donato Sollitto hanno comunicato che la Commissione Giudicatrice ha completato le procedure di valutazione dell'Offerta Tecnica di cui alla Busta B – Documentazione Tecnica, convocando la seduta pubblica di gara in data martedì 23/09/2025 alle ore 10:30, in modalità telematica al fine di dare lettura dei relativi esiti;
- che la detta comunicazione è stata correttamente notificata all'Operatore Economico in data 17/09/2025.
- che, in data 23/09/2025, alle ore 10:30, si è regolarmente svolta la seduta pubblica di gara, in modalità telematica, finalizzata alla lettura del punteggio attribuito dalla Commissione giudicatrice all'offerta tecnica presentata dall'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL. Nel corso della seduta la Commissione giudicatrice, ha comunicato il punteggio attribuito



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

all'offerta tecnica dall'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL, che è risultato pari a 64,33 punti, valore superiore alla soglia di sbarramento posta pari a 40/80 (§ 14.1 Disciplinare di gara); pertanto l'operatore economico in parola risulta ammesso al caricamento della Busta C – Offerta Economica sulla Piattaforma Traspare in accordo con quanto stabilito al Paragrafo 12.2 del Disciplinare di gara.

- nel corso della predetta seduta del 23/09/2025 la Commissione Giudicatrice ha ribadito i riferimenti della finestra temporale individuata per il caricamento, da parte dell'Operatore Economico partecipante, della Busta C – Offerta Economica sulla Piattaforma Traspare (già comunicata con la richiamata nota prot. n. 33350 del 17/09/2025), di seguito specificata:
 - inizio finestra temporale di caricamento offerta economica: martedì 23.09.2025, ore 12:00;
 - fine finestra temporale di caricamento offerta economica: mercoledì 24.09.2025, ore 14:00.
- sempre nel corso della seduta pubblica del 23/09/2025 la Commissione Giudicatrice comunica altresì, come già anticipato nella nota prot. n. 33350 del 17/09/2025, che la successiva seduta pubblica di gara nella quale si procederà alla apertura e valutazione, da parte della Commissione Giudicatrice, dell'Offerta Economica secondo i criteri di cui al paragrafo 15.3 del Disciplinare di gara, è convocata in data mercoledì 24/09/2025 alle ore 15:00, in modalità telematica utilizzando il link di collegamento indicato nella richiamata nota n. 33350/2025.
- che, in data 24/09/2025, alle ore 15:00, si è regolarmente svolta la seduta pubblica di gara, in modalità telematica, finalizzata alla apertura e valutazione, da parte della Commissione Giudicatrice, dell'Offerta Economica presentata dall'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL, secondo i criteri di cui al paragrafo 15.3 del Disciplinare di gara.
- nel corso della predetta seduta del 24/09/2025, dando atto che non è presente alcuno per l'Operatore Economico, il RUP, si è proceduto dapprima a scaricare la busta di gara contenente l'offerta economica (Busta C), acquisendo la stessa agli atti dell'Autorità di Bacino Distrettuale con Prot. n. 34076 del 24/09/2025 e procedendo a verificare i corretti termini temporali per il suo caricamento sulla Piattaforma Traspare da parte dell'Operatore Economico.
- nel corso della stessa seduta si è proceduto alla verifica della marcatura temporale della busta economica caricata dall'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL nella finestra temporale stabilita, rilevando che la Piattaforma Traspare emette un messaggio che si riporta testualmente *“attenzione: si consiglia di scaricare la busta e verificarla anche esternamente”*.
- in considerazione di quanto innanzi rilevato, la Commissione giudicatrice, ravvisando la necessità di effettuare specifici accertamenti, di cui si è data evidenza nel verbale della stessa riunione



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

(Verbale Seduta n. 6), sospende la seduta del 24.09.2025, aggiornando il proseguo delle operazioni ad altra data di cui sarà data comunicazione sulla stessa Piattaforma Traspare.

- che, con avviso del 26/09/2025 inviato all'Operatore Economico attraverso la Piattaforma TRASPARE e pubblicato sulla stessa, il Presidente della Commissione di Gara, dott. Nicola Palumbo e il RUP dott. Donato Sollitto hanno comunicato che la Commissione Giudicatrice procederà ad aggiornare la seduta pubblica di gara per il prosieguo della valutazione dell'Offerta Economica in data mercoledì 01/10/2025 alle ore 14:30, in modalità telematica utilizzando il link di collegamento indicato nella stessa nota:

QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO:

L'anno 2025 il giorno 01 del mese di ottobre alle ore 14:30, il RUP, coadiuvato dai Responsabili di Fase del procedimento, introduce la Commissione Giudicatrice dichiarando aperta la seduta pubblica, in modalità telematica (al link: <https://distrettoappenninomeridionale.webex.com/distrettoappenninomeridionale-it/j.php?MTID=mb58f61b2955cb04d2ae6c99d38100b22>), finalizzata all'apertura e verifica della offerta economica presentata dall'operatore economico GARBAGE SERVICE SRL.

Il RUP dà atto che è anche presente il rappresentante dell'Operatore Economico offerente, come di seguito indicato.

Operatore Economico	Presente	Rappresentante
GARBAGE SERVICE SRL	SI	Sara Palazzetti (giusta delega del 30.09.2025 – Prot. AdBDAM n. 34871 del 01.10.2025)

Con riferimento al rappresentante dell'Operatore Economico partecipante alla presente seduta, viene richiesto alla Sig.ra Sara Palazzetti, rappresentante della Società Garbage Service S.r.l., di confermare l'invio della delega alla partecipazione sottoscritta dal legale rappresentante della stessa Società, come richiesto dal Par. 15 del Disciplinare di gara.



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

La Sig.ra Sara Palazzetti comunica che la stessa delega è stata inviata con precedente comunicazione del 30.09.2025 all'indirizzo pec gare@pec.distrettoappenninomeridionale.it; a seguito di specifica richiesta del RUP, la Sig.ra Sara Palazzetti procede ad inoltrare nuovamente la delega all'indirizzo pec protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it, comunicazione che risulta poi acquisita agli atti al prot. AdBDAM n. 34871 del 01.10.2025.

A questo punto il Presidente della Commissione Giudicatrice, dott. Nicola Palumbo, comunica che, come stabilito nel corso della seduta del 24.09.2025, la Commissione giudicatrice ha provveduto a verificare, interpellando il gestore della piattaforma TRASPARE, la causa del messaggio di anomalia comparso in fase di apertura dell'offerta economica, appurando che lo stesso non è connesso ad un'anomalia di funzionamento della stessa piattaforma.

A questo punto si procede pertanto ad accedere alla Piattaforma Traspare condividendo la schermata relativa alla procedura, per dare piena evidenza delle operazioni.

In accordo alle modalità operative stabilite dal Disciplinare di gara e dalla Piattaforma Traspare, quindi, si è proceduto alla verifica della busta dell'Offerta Economica (Busta C) dell'Operatore economico GARBAGE SERVICE SRL, rilevando i seguenti dati:

Operatore Economico	Informazioni Busta Economica	Data e orario firma digitale
GARBAGE SERVICE SRL	Nome file: BUSTA C - Offerta economica.zip.p7m.tsd Dimensione file: 3.60MB Impronta MD5: c3f7043e088f950fd42a833fc3c99985 Seriale della marca indicato dall'Operatore: M3G96991	23.06.2025 – ore 11:50:47 UTC

All'apertura della busta dell'Offerta economica dell'Operatore economico GARBAGE SERVICE SRL, viene rilevata dalla Piattaforma Traspare una anomalia relativa al “*serial number della marca temporale*” relativamente allo stesso Operatore. In particolare, il serial number della marca temporale associata alla Offerta economica – Busta C di GARBAGE SERVICE SRL (3C9B29E5) non corrisponde al serial number della marca temporale inserito dallo stesso Operatore economico sulla Piattaforma Traspare in fase di caricamento e invio della documentazione amministrativa e tecnica per la procedura di gara (M3G96991), disattendendo pertanto quanto stabilito dal Paragrafo 12.2 (Fase 3) del Disciplinare di gara.



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

In relazione a tale condizione, il Presidente della Commissione giudicatrice rappresenta che la non coincidenza tra il serial number della marca temporale della Offerta Economica caricata sulla Piattaforma Traspare e quello dichiarato dallo stesso operatore economico in fase di presentazione della documentazione tecnica ed amministrativa, non garantisce l'univocità della stessa offerta economica; pertanto, la stessa offerta è da ritenersi affetta da un vizio non sanabile e che detta condizione rappresenta motivo di esclusione dalla procedura di gara, come previsto dal Disciplinare di gara.

La Sig.ra Sara Palazzetti, rappresentante dell'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL, prende la parola ammettendo di non aver provveduto a caricare manualmente il serial number della marcatura temporale apposta sulla busta economica, come specificato sia nel Disciplinare di Gara che nel manuale operativo della Piattaforma Traspare (entrambi documenti di gara), bensì di aver lasciato un codice che sarebbe stato rilevato come pre-impostato in piattaforma in fase di caricamento della medesima busta, corrispondente al codice risultato errato (M3G96991) in luogo di quello effettivamente rilevabile dalla verifica della marcatura temporale (3C9B29E5).

La Sig.ra Palazzetti evidenzia, tuttavia, che la data e l'orario associati alla marca temporale risultano comunque coerenti con lo schema temporale (TIMING DI GARA) previsto dal Disciplinare di Gara.

In relazione a quanto dichiarato dal rappresentante dell'Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL, la Commissione giudicatrice ritiene necessario sospendere temporaneamente la seduta di gara, per svolgere un approfondimento normativo.

La seduta di gara pertanto viene sospesa alle ore 15:00.

La seduta di gara riprende alle ore 15:20.

Prende la parola il Presidente della Commissione giudicatrice per confermare che, a seguito degli approfondimenti svolti, la mancata coincidenza tra il serial number della marca temporale associata all'offerta Economica – Busta C e quella dichiarata in fase di caricamento della documentazione amministrativa e tecnica dall'Operatore Economico, rende inammissibile l'offerta perché è impossibile verificarne l'univocità così come espressamente evidenziato nel Disciplinare di gara e nel Manuale Operativo della Piattaforma Traspare.

Al riguardo, si ribadisce quanto riportato al Paragrafo 12.2 (Fase 3) del Disciplinare di gara: *“La documentazione amministrativa e quella tecnica richieste nel bando/disciplinare di gara e l'offerta economica dovranno essere: - firmate digitalmente dai soggetti indicati nel bando/ disciplinare di gara; - gli archivi informatici (buste di gara) dovranno essere caricati sul sistema, nei termini previsti e secondo le modalità descritte nel presente Manuale, oltre che nella documentazione di gara predisposta*



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

www.distrettoappenninomeridionale.it - pec: protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

dalla Stazione Appaltante, dalla sola ditta mandataria”. “La presentazione dell’offerta mediante Piattaforma è a totale ed esclusivo rischio del concorrente, il quale assume qualsiasi rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dell’offerta medesima, dovuta, a titolo esemplificativo e non esaustivo, a malfunzionamenti degli strumenti telematici utilizzati, a difficoltà di connessione e trasmissione, a lentezza dei collegamenti, o a qualsiasi altro motivo, restando esclusa qualsivoglia responsabilità della Stazione Appaltante ove per ritardo o disguidi tecnici o di altra natura, ovvero per qualsiasi motivo, l’offerta non pervenga entro il termine perentorio di scadenza”.

Per tutte le motivazioni innanzi richiamate, e tenuto conto anche delle disposizioni previste dalla normativa nazionale e dalla consolidata giurisprudenza in argomento, la Commissione giudicatrice, pertanto, non procede all’esame e alla valutazione dell’Offerta Economica dell’Operatore Economico GARBAGE SERVICE SRL, perché inammissibile, dichiarando, pertanto, l’esclusione dello stesso dalla procedura di gara.

La Commissione giudicatrice, dato atto dell’unica partecipazione alla gara dell’Operatore economico GARBAGE SERVICE SRL, escluso per inammissibilità dell’Offerta Economica, dichiara la conclusione della procedura di gara.

La Commissione giudicatrice da atto di rimettere il presente verbale ed i verbali delle sedute precedenti, unitamente a tutti gli atti di gara, alla Stazione Appaltante, per il tramite del Responsabile Unico del Progetto, ai fini dei conseguenti adempimenti a norma di legge e di bando.

La seduta si conclude alle ore 16:00.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente Commissione Giudicatrice

Dott. Geol. Nicola Palumbo

Il R.U.P.

Dott. Geol. Donato Sollitto